

ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ЗА ЛЕТНИЙ ПЕРИОД

В новом обзоре мы представляем вашему вниманию некоторые важные изменения, произошедшие в большей степени в сфере закупок и торговли, а также направленные на установление дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности.



Александр Ситников,
Управляющий партнёр
VEGAS LEX

По новому закону теперь и государственные, и муниципальные унитарные предприятия перешли на контрактную систему закупок, предполагающую существенные ограничения для закупочной деятельности этих предприятий. Ужесточилась и увеличилась ответственность за нарушение порядка закупочной деятельности. Появились новые механизмы заключения контрактов на поставку товара для государственных (муниципальных) нужд на внеконкурсной основе, применяемых при условии осуществления инвестиций в организацию производства данного товара. Существенно ограничен размер выплат, которые могут быть получены торговыми сетями от поставщиков товаров. 20 июля 2016 г. вступили в силу основные положения так называемого антитеррористического пакета законов, или, как его ещё называют, «пакета Яровой», вызвавшего неоднозначную реакцию у всего бизнес-сообщества, в особенности у операторов связи и организаторов распространения информации в сети Интернет, которых напрямую касаются нововведения.

Ужесточилась и увеличилась ответственность за нарушение порядка закупочной деятельности.

ПЕРЕХОД ГУПов и МУПов НА КОНТРАКТНУЮ СИСТЕМУ ЗАКУПОК

НАЗВАНИЕ: Федеральный закон от 03.07.2016 №321-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и нужд отдельных видов юридических лиц».

О ЧЁМ: Закон предусматривает переход государственных и муниципальных унитарных предприятий на контрактную систему закупок.

Контрактная система предполагает существенные ограничения для закупочной деятельности унитарных предприятий, включая следующие:

- ужесточение порядка планирования закупок;
- необходимость проведения обязательного общественного обсуждения закупок в отношении отдельных видов закупок;
- необходимость соблюдения правил о нормировании закупок;
- установление закрытого перечня способов осуществления закупок (конкурс,

электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений, закупка у единственного источника) без возможности проведения закупки любыми другими способами;

- императивное регулирование процедуры проведения закупки каждым из указанных способов, включая критерии выбора того или иного способа, требования к содержанию закупочной документации, требования к участникам закупок, срокам проведения закупок, критериям оценки заявок/предложений;
- императивное регулирование процедур заключения, исполнения и расторжения контрактов, в том числе закрепление обязательных положений.

КОМУ ИНТЕРЕСНО: государственным и муниципальным унитарным предприятиям, а также юридическим и физическим лицам, участвующим в государственных и муниципальных закупках.

ВСТУПАЕТ В СИЛУ: 1 января 2017 г.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ПОРЯДКА ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

НАЗВАНИЕ: Федеральный закон от 03.07.2016 №318-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

О ЧЁМ: Законом увеличено количество составов админи-

- связанные с исполнением государственных и муниципальных контрактов.

Кроме того, ужесточается ответственность должностного лица заказчика за невыполнение предписания или требования уполномоченного органа в сфере закупок (антимонопольной службы): за повторное невыполнение такого предписания или требования должностное лицо может быть дисквалифицировано на 1 год.

КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА ПРЕДПОЛАГАЕТ СУЩЕСТВЕННЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ
ДЛЯ ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УНИТАРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ.

стративных правонарушений за нарушение порядка закупочной деятельности, установленного законодательством о контрактной системе, а также предусмотрено ужесточение административной ответственности за отдельные нарушения.

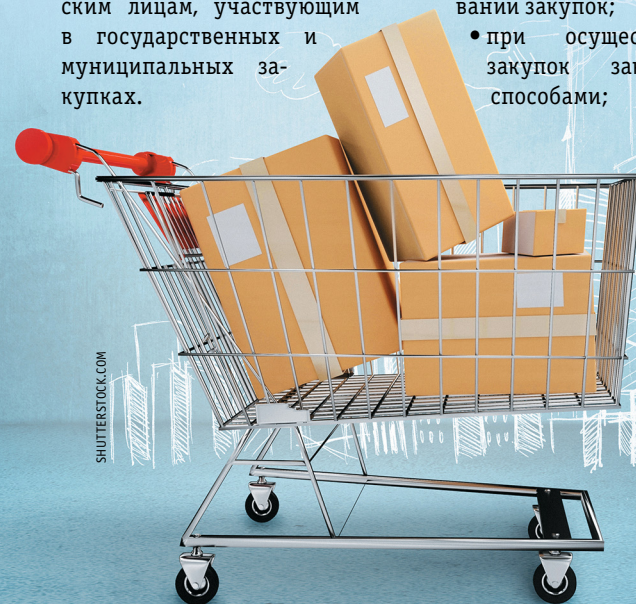
В частности, законом введена административная ответственность за нарушения:

- при планировании и обосновании закупок;
- при осуществлении закупок закрытыми способами;

НОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТОВ НА ПОСТАВКУ ТОВАРА ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД НА ВНЕКОНКУРСНОЙ ОСНОВЕ

НАЗВАНИЕ: Федеральный закон от 03.07.2016 №365-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

О ЧЁМ: Закон закрепляет два новых механизма заключения контрактов на поставку товаров для государственных (муниципальных) нужд на внеконкурсной основе,



применяемых при условии осуществления инвестиций в организацию производства данного товара.

В качестве единственного поставщика сможет выступать:

- производитель товаров, выпущенных в соответствии со специальным инвестиционным контрактом (далее – СПИК), назначенный актом Правительства РФ (ст. 111.3 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках));
- поставщик-инвестор, заключивший государственный контракт со встречными инвестиционными обязательствами по созданию или модернизации и (или) освоению производства товара на территории субъекта РФ (далее – Госконтракт), определённый по результатам конкурса (ст. 111.4 Закона о закупках).

После реализации инвестиционного проекта и создания производства, обеспечивающего поставку товара российского происхождения, такой инвестор (производитель) будет вправе заключать контракты на поставку товара непосредственно с заказчиками на внеконкурсной основе в пределах срока действия СПИК или Госконтракта.

Следует отметить, что для получения подобных преференций реализуемый инвестиционный проект должен соответствовать определённым критериям. При этом в отношении продукции, произведённой в рамках СПИК или Госконтракта, осуществляется государственное регулирование цен.

ЗАКОН ВВОДИТ СУЩЕСТВЕННОЕ ОГРАНИЧЕНИЕ В ОТНОШЕНИИ РАЗМЕРА ВЫПЛАТ, КОТОРЫЕ МОГУТ БЫТЬ ПОЛУЧЕНЫ ТОРГОВЫМИ СЕТЯМИ ОТ ПОСТАВЩИКОВ ТОВАРОВ.

КОМУ ИНТЕРЕСНО: инвесторам, планирующим реализовать крупный инвестиционный проект по организации производства промышленной продукции на территории РФ.
ВСТУПИЛ В СИЛУ: 1 сентября 2016 г.



ОГРАНИЧЕНИЕ РАЗМЕРА ВЫПЛАТ ТОРГОВЫМ СЕТЯМ ОТ ПОСТАВЩИКОВ ТОВАРОВ
НАЗВАНИЕ: Федеральный закон от 03.07.2016 №273-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации” и

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Закон).

О ЧЁМ: Закон вводит существенное ограничение в отношении размера выплат, которые могут быть получены торговыми сетями от поставщиков товаров. Ранее торговая сеть имела право

получать от поставщика на основании договора вознаграждение за количество приобретённых товаров в размере до 10% от цены таких товаров. Каких-либо ограничений в отношении размера платы за маркетинговые и иные услуги, оказываемые торговой сетью поставщику, не предусматривалось.

Теперь в соответствии с Законом совокупный размер вознаграждения, выплачиваемого торговой сети постав-

щиком в связи с приобретением определённого количества товаров, и платы за оказание услуг по продвижению, подготовке, обработке, упаковке этих товаров, логистических и иных подобных услуг не может превышать 5% от цены приобретённых товаров.



Законом также сокращены сроки на оплату товаров торговыми сетями; при этом если ранее срок на оплату исчислялся со дня приёма товаров, то теперь он подлежит исчислению с даты фактического получения товаров торговой сетью.

Условия договоров должны быть приведены в соответствие с требованиями Закона до 1 января 2017 г.
КОМУ ИНТЕРЕСНО: торговым сетям и их поставщикам.
ВСТУПИЛ В СИЛУ: 15 июля 2016 г.

«ПАКЕТ ЯРОВОЙ»
НАЗВАНИЕ: «пакет Яровой» (Федеральный закон от 06.07.2016 №374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О противодействии терроризму” и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности», Федеральный закон от 06.07.2016 №375-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации

и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности»).

ОПЕРАТОРЫ СВЯЗИ И ОРГАНИЗАТОРЫ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ С ИЮЛЯ 2018 Г. БУДУТ ОБЯЗАНЫ ДО ПОЛУГОДА (ТОЧНЫЙ СРОК ОПРЕДЕЛИТ ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ) ХРАНИТЬ НА ТЕРРИТОРИИ РФ ВСЕ СВЕДЕНИЯ О ПРОХОДЯЩЕМ ЧЕРЕЗ НИХ ПОЛЬЗОВАТЕЛЬСКОМ ТРАФИКЕ.

О ЧЁМ: принятые в рамках так называемого «пакета Яровой» законы содержат множество поправок, направленных на установление дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности. Наиболее заметные нововведения касаются регламентации религиозной деятельности, ужесточения уголовного законодательства, установления дополнительных обязанностей для операторов связи и для экспедиторов.

Операторы связи и организаторы распространения информации в сети Интернет с июля 2018 г. будут обязаны до полугода (точный срок определит Правительство РФ) хранить на территории

РФ все сведения о проходящем через них пользовательском трафике.

Экспедиторы теперь должны проверять достоверность представленной клиентом

информации о грузе перед его приёмом. За нарушение данной обязанности установлена административная ответственность.

От почтовых операторов закон требует усилить меры по недопущению пересылки запрещённых предметов, что, по всей видимости, приведёт к необходимости проверки всех почтовых отправок без исключения.

КОМУ ИНТЕРЕСНО: операторам связи, интернет-площадкам, экспедиторам.

ВСТУПИЛ В СИЛУ: основная часть положений вступила в силу 20 июля 2016 г. Положения, касающиеся хранения информации пользователей, начнут действовать с 1 июля 2018 г.